

**GLOBAL
CORRUPTION
BAROMETER
2025
GRØNLAND**

KORT OM TRANSPARENCY INTERNATIONAL GREENLAND

Transparency International er en global bevægelse med én vision: En verden fri for korruption. En verden, hvor politik, erhvervsliv, civilsamfund og folks daglige liv er fri for korruption. Med mere end 100 afdelinger globalt og et internationalt sekretariat i Berlin ledes kampen mod korruption for at gøre visionen til virkelighed.

Transparency International Greenland blev stiftet i 2011. Siden 2015 har Transparency International Greenland været et fuldgyldigt 'chapter' i Transparency International. Bestyrelsen vælges af medlemmerne ved den årlige generalforsamling. Bestyrelsen arbejder frivilligt og ulønnet og driver, sammen med et lille sekretariat i Nuuk, mange aktiviteter for at bekæmpe korruption og magtmisbrug og øge gennemsigtighed. En af aktiviteterne er kvalitative og kvantitative undersøgelser af befolkningens holdning til korruption, og det er netop dét, denne undersøgelse omhandler.

DEFINITION:

Korruption defineres som *misbrug af betroet magt for egen vindings skyld*.

INTRODUKTION OG BAGGRUND

Korruption og magtmisbrug underminerer tilliden til demokratiet. Transparency International har en vision om en verden, hvor samfundets ressourcer beskyttes og fordeles til fælles bedste. Dette kan synes utopisk, når vi ser på verden i dag, hvor kendte magtstrukturer er under opbrud og menneskerettigheder generelt er under pres. Ikke desto mindre holder vi fast i visionen.

En verden fri for korruption betyder også et Grønland fri for korruption. Transparency International Greenland (TIG) anbefaler, at vejen til målet er at holde magten ansvarlig og bakker op om tiltag, der skaber mere åbenhed i samfundet.

Vi kan ikke måle præcist, hvor meget magtmisbrug og korruption, der er i et samfund. Korruption trives i det skjulte og korrupte handlinger er ikke transparente. Transparency International definerer korruption som misbrug af betroet magt for egen vindings skyld. Det dækker ikke udelukkende bestikkelse, men også 'smørelse', uretmæssige gaver, uretmæssige fordele og nepotisme. Sexisme kan også være korruption, for eksempel hvis en person i en formel magtposition misbruger sin magt til at opnå seksuelle ydelser.

Med Global Corruption Barometer spørges efter borgerne oplevelse og erfaring med korruption og magtmisbrug. Undersøgelsen er gennemført globalt siden 2003. Grønland har deltaget i 2016 og 2020, og vi har siden arbejdet for at få undersøgelsen gentaget, så udviklingen kan følges over tid. Dette er ikke lykkedes på globalt plan på grund af mangel på fondsstøtte. Vi er derfor glade for at kunne præsentere en lokal undersøgelse. Seks af de gennemgående spørgsmål er sendt ud sammen med en spørgeskemaun-

dersøgelse, som Ilisimatusarfik har gennemført¹. Knap 900 borgere i Grønland har deltaget i undersøgelsen, disse er fordelt over hele landet fra nord til syd, fra bygder og byer og i alle aldersgrupper. Vi er meget tilfredse med, at undersøgelsen er repræsentativ for befolkningen.

Antikorruptionsbarometeret tager udgangspunkt i offentlighedens holdninger og erfaringer med bestikkelse og detaljer omkring deres mening om korruption i de vigtigste institutioner i landet. Undersøgelsen giver desuden indblik i, befolkningens viden om, hvorledes korruption indberettes. Befolkningens opfattelse af korruptionsniveauet er et vigtigt redskab for TIG. Vi skal bruge resultaterne i vores videre arbejde og vi ser frem til en god dialog om resultaterne.

TIG finder det vigtigt, at tilliden mellem politikere og befolkningen er høj. Vi har derfor en række konkrete tiltag til forbedringer. Se side 8 og 9:

Tak til respondenterne for jeres tid og til adjunkt med ph.d.-forløb Najaaraq Demand-Poort Ilisimatusarfik for samarbejdet. Ilisimatusarfik har bistået med dataindsamlingen, men konklusionerne i denne rapport er udelukkende Transparency Internationals Greenlands egne. Sidst men ikke mindst tak til Tips- og Lottopuljemidlerne, der har muliggjort undersøgelsen.

På bestyrelsens vegne
Inuk Lundblad, formand

¹ Adjunkt med oh.d.-forløb Najaaraq Demand-Poort, Ilisimatusarfik

RESPONDENTERNE

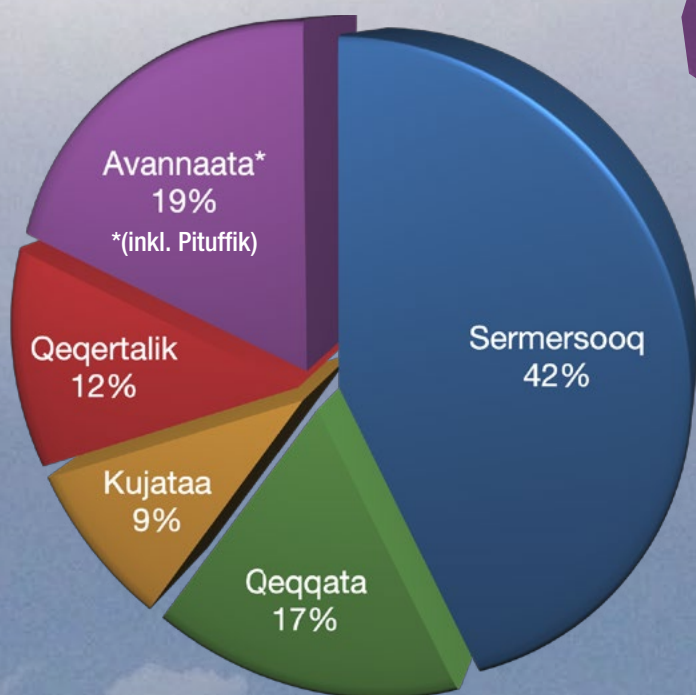
Dataindsamlingen er foretaget ved en kombination af online/mobilbesvarelser og telefoninterviews. Den blev gennemført af Ilisimatusarfik ved adjunkt med ph.d.-forløb Najaaraq Demant-Poort i perioden oktober til december 2025.

Respondenterne er udvalgt ved tilfældig stikprøveudtagning af 4000 personer i folkeregistret. Respondenterne blev inviteret til undersøgelsen ved personligt brev sendt til postadressen. Besvarelse kunne ske ved returnering af spørgeskema eller via telefoninterview.

866 respondenter i alderen 15-85 år besvarede helt eller delvist undersøgelsen. Transparency International Greenland har modtaget besvarelser for 839 respondenter i aldersgruppen 18-85 år, da det svarer til målgruppen i tidligere undersøgelser. Fordeling af respondenterne på baggrundsvariablerne (køn, alder, bosted og fødested) ligner den reelle fordeling blandt hele befolkningen. I denne rapport bringes kun resultater, som er statistisk signifikante.

Respondenterne fik tilsendt spørgeskema på grønlandsk, dansk og engelsk og valgte selv, hvilket sprog de ville svare på.

KOMMUNER



SPØRGSMÅLENE

1. Hvor stor tillid har du generelt til, at følgende grupper forsøger at gøre et godt stykke arbejde og handle retfærdigt, mens de udfører deres opgaver?
Medlemmer af Naalakkersuisut, Naalakkersuisuts ansatte, medlemmer af Inatsisartut, kommunalpolitikere, ansatte ved domstolene, ansatte ved politiet, virksomhedsledere.
2. Hvor stort et problem mener du, at misbrug af magt er blandt? *Politikere, embedsmænd*
3. Hvor godt eller dårligt synes du, at myndighederne håndterer bekæmpelse af magtmisbrug?
4. Nogle mener, at der er mange korrupsionssager/sager om magtmisbrug der aldrig bliver indberettet. I henhold

til dine erfaringer, hvad mener du så er den væsentligste årsag når sådan en type sag ikke bliver indberettet?

5. Sexisme kan være en form for korrupsion, hvis en person i en formel magtposition (lærer, chef, træner og lignende) udnytter denne magt til grænseoverskridende handlinger såsom seksuelle krænkelser, uønskede berøringer, uønskede seksuelle opfordringer, og lignende. Hvor ofte tror du, det sker her i landet?
6. Hvor ofte har du oplevet eller hørt fra nogen du kender, at en offentlig ansat har tilkendegivet, at de vil favorisere nogen - hvis de til gengæld vil tilbyde en seksuel ydelse?

KØN

KVINDE **MAND**



50%



50%

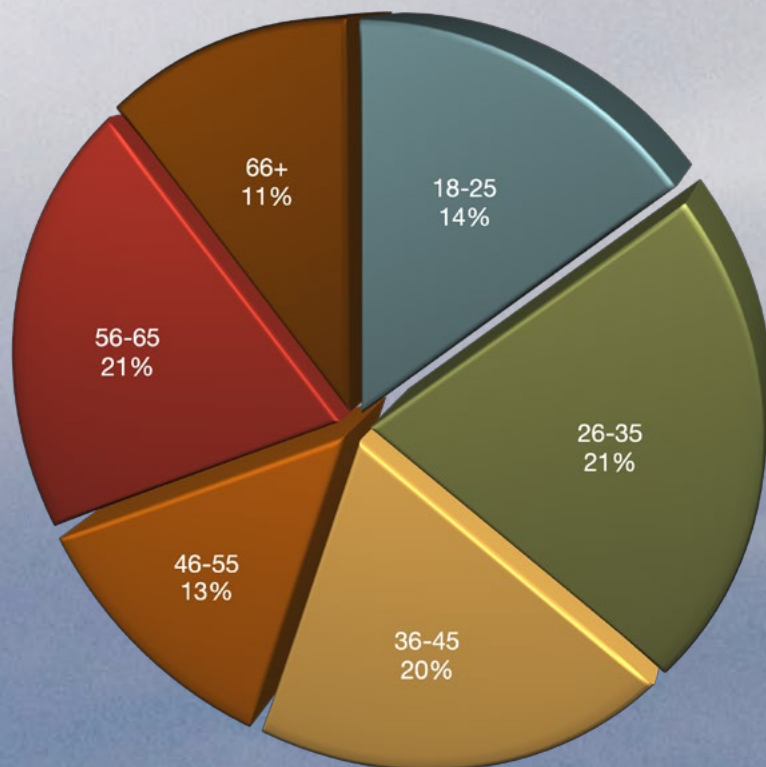
BY/BYGD

BY **BYGD**
88% **12%**

By (over 500 indbyggere)

Bygd (under 500 indbyggere) + udenfor kommunal inddeling

ALDER



FØDT

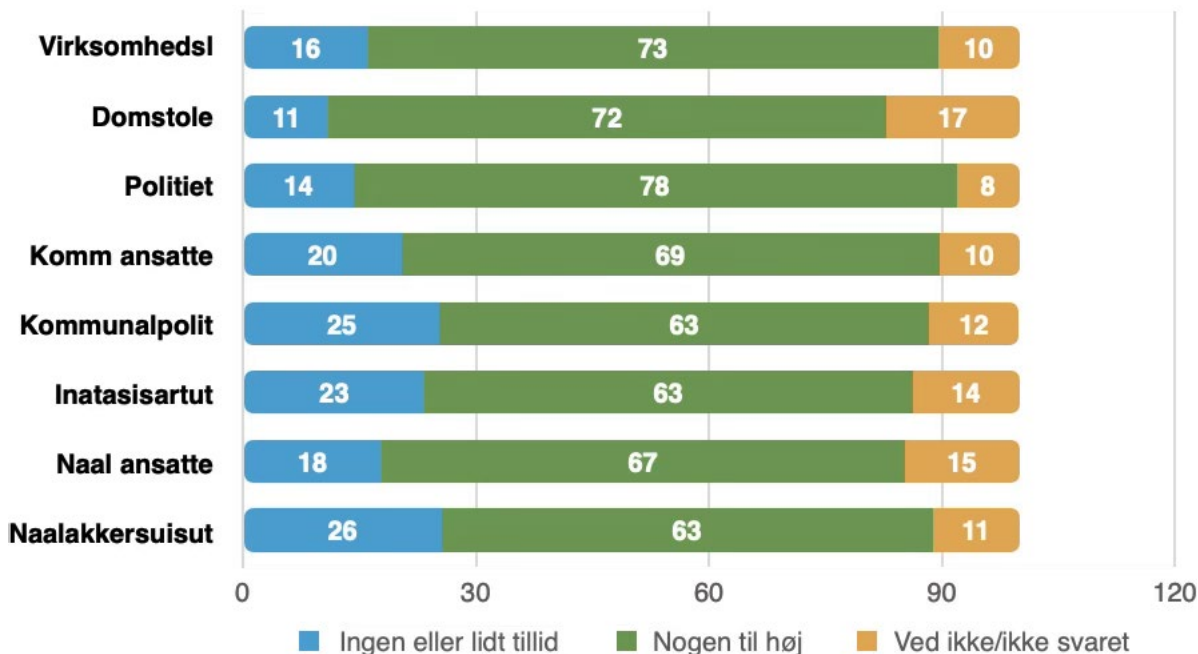
FØDT I GRØNLAND 88%

FØDT UDENFOR GRØNLAND 12%

HOVEDKONKLUSIONER:

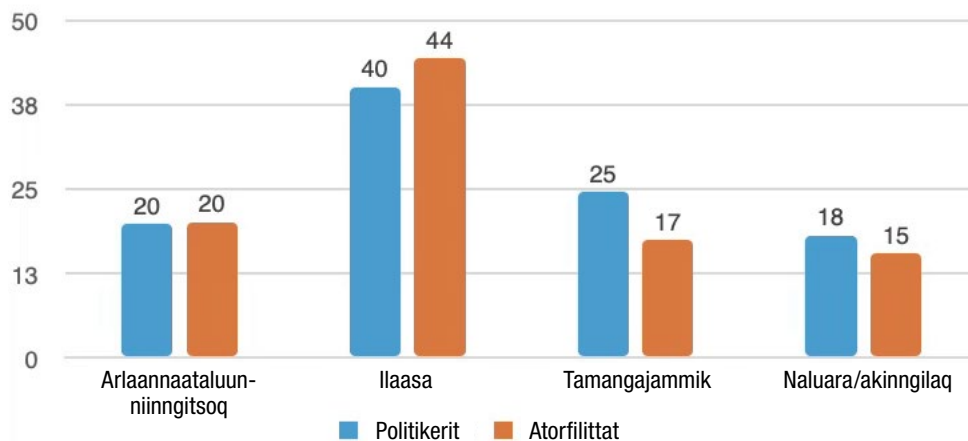
HVAD MENER DEN GRØNLANDSKE BEFOLKNING?

TILLIDEN TIL GRUPPERNE VARIERER. HØJEST TILLID TIL, AT DER UDFØRES ET GODT STYKKE ARBEJDE OG HANDLES RETFÆRDIGT, SES TIL DOMSTOLENE



MISBRUG AF MAGT ER ET STORT PROBLEM, MENER OVER HALVDELEN

HVEM MISBRUGER SIN MAGT?



MYNDIGHEDERNE ER DÅRLIGE TIL AT HÅNTERE MAGTMISBRUG

29%

mener
meget dårlige

27%

mener det går
nogenlunde

20%

mener det går
godt

24%

har svaret
ved ikke

ÅRSAGER TIL AT KORRUPTION IKKE INDBERETTES

25%

MENER, AT FOLK
KENDER HINANDEN
FOR GODT

22%

MENER, AT FOLK
ER BANGE FOR
KONSEKVENSERNE

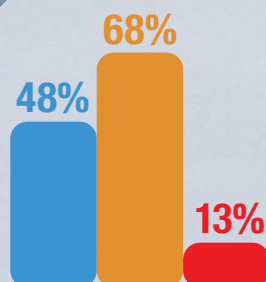
24%

MENER, AT FOLK IKKE
VED, HVOR DE KAN
INDBERETTE KORRUPTION

48% mener, at det ofte sker, at personer i formelle magtpositioner udnytter magten til grænseoverskridende seksuelle handlinger.

68% har aldrig selv oplevet eller hørt fra nogen de kender, at en offentlig ansat har udnyttet magten til grænseoverskridende seksuelle handlinger.

13% har svaret at have oplevet det ofte eller meget ofte.



RESULTATER

TILLIDEN ER LAVEST TIL POLITIKERE OG EMBEDSMÆND

På spørgsmålet om, hvor stor tillid du har til at udvalgte grupper forsøger at gøre et godt stykke arbejde og handle retfærdigt, svarer 63%, at de har nogen eller stor tillid til politikere i Naalakkersuisut, Inatsisartut, og kommunalbestyrelser. Omkring 25% har ingen eller meget lidt tillid til disse grupper.

Tilliden til embedsmænd i selvstyret og kommunerne er højere, her har 67% tillid til selvstyrets og 69% til kommunernes embedsmænd. En markant gruppe på knap 20% har ingen eller meget lidt tillid til embedsmændene.

Tilliden er størst til politiet, hvor 78% har tillid eller stor tillid. For domstolene og virksomhedsleder er tilliden henholdsvis 72% og 73% stor tillid og 15 % ingen tillid.

Der er ikke statistisk signifikant forskel på besvarelsene, når der ses på aldersgrupper, køn eller fødested. Lidt flere bosat i mindre bosteder har tillid.

Besvarelsene har ændret sig over årene (se tabel side 10). Tilliden til politikere i såvel Naalakkersuisut, som Inatsisartut og kommunerne er steget. TIG finder det dog fortsat bekymrende, at henholdsvis 28%, 21% og 29% ingen eller kun lidt tillid har til de folkevalgte.

TIG anbefaler, at politikerne fremadrettet er mere åbne, sikrer transparens i beslutningsprocesser og husker borgerinddragelsen.

MAGTMISBRUG ER ET PROBLEM, MEN HVEM MISBRUGER SIN MAGT?

Magtmisbrug opleves som en udfordring af befolkningen. Spurgt til, hvor stort et problem du mener misbrug af magt er blandt politikere og embedsmænd, svarer 65% at nogle politikere misbruger deres magt, 25% mener, at de fleste af disse gør det. Tal for embedsmænd er lidt mindre, her

mener 61% at nogle og 25% at de fleste af disse misbruger magten.

Vigtigt er at bemærke sig, at kun 20% tror, at ingen politikere og embedsmænd misbruger magten. Det kan se ud som om borgerne betragter magtmisbrug som normalt.

TIG mener, at politikere burde målsætte sig at opnå højere grad af troværdighed. Også for deres embedsværk. Politikere og embedsmænd bør også forholde sig til, at situationer kan opfattes som magtmisbrug uden af være det. Transparens er det bedst middel til at modbevise magtmisbrug.

TIG vil anbefale, at viden om, hvornår der er tale om magtmisbrug udbredes og redskaber, der kan medvirke til at minimere magtmisbrug, udvikles.

MYNDIGHEDERNES BEKÆMPELSE AF MAGTMISBRUG

Kun 20% mener, at myndighederne er gode til at bekæmpe magtmisbrug. 56% mener at det går dårligt eller nogenlunde. Det skal bemærkes at der var stort frafald på dette spørgsmål, 218 ud af de godt 700 respondenter har valgt 'ved ikke' eller undladt at svare. Spørgsmålet var med andre ord vanskeligt at besvare og TIG mener, at der er grund til at undersøge nærmere, hvad der gør en oplevelse af håndteringen af magtmisbrug tilfredsstillende.

TIG anbefaler, at såvel Naalakkersuisut som kommunalbestyrelserne forbedrer kommunikationen med borgerne på dette område. Fortælle, hvad magtmisbrug er og at det faktisk er forbudt samt forklare, hvad der gøres for at bekæmpe magtmisbrug.

HVORFOR KORRUPTION IKKE INDBERETTES

839 har besvaret spørgeskemaet, heraf har 214 svaret 'ved ikke' på spørgsmålet om, hvorfor korruption og magtmisbrug ikke indberettes. Det er ud fra besvarelsene me-

get tydeligt, at respondenterne hovedsagelig angiver tre årsager. Folk kender hinanden for godt (25%), folk ved ikke, hvor de skal indberette (24%) og folk er bange for konsekvenserne (22%).

På side 11 er indsat tabel til sammenligning mellem årene. Desværre er der ikke markant forskel på besvarelser i 2020 og 2025.

TIG mener, at netop fordi samfundet består af flere små "alle-kender-alle-samfund", er der behov for at oprette tilgængelige kendte trygge muligheder for at anmelde korrupsion. Der er også behov for at skabe tillid til, at det gør en forskel at anmelde. Disse forhold skulle være dækket med loven om beskyttelse af whistleblowere¹, men denne er tydeligvis ikke alment kendt – eller også tænker respondenterne på forhold som loven ikke dækker. Kun ansatte har muligheden for beskyttelse ved at whistleblowe.

Folk er fortsat bange for konsekvenserne ved at anmelde. Det kan kun betyde, at der ikke er kendskab til loven om beskyttelse af whistleblowere.

TIG anbefaler, at informationskampagne om whistleblowerloven igangsættes snarest.

SEXISME ER ET UDBREDT FÆNOMEN

I 2025 besvarede kun 574, ud af 859 mulige, spørgsmålet "Hvor ofte tror du, at folk i formelle magtpositioner udnytter magten til grænseoverskridende handlinger". Af de 839 mulige respondenter har 265 svarer 'ved ikke' eller sprunget spørgsmålet over.

Sexisme eller sextortion er en form for korrupsion, hvor en person udnytter sin magtposition til at udøve grænseoverskridende handlinger. Omfanget af sexisme er forsøgt indfanget med to spørgsmål. Her skal bemærkes, at første spørgsmål er 'bredt' og dækker alle personer i formelle magtpositioner (lærer, chef, træner og lignende). Andet spørgsmål dækker, at det er en offentligt ansat person, der vil favorisere til gengæld for seksuelle ydelser.

Rigtig mange har ikke besvaret de to spørgsmål. Det gælder 46% for første spørgsmål og 41% for andet spørgsmål. Af de, der har besvaret ser vi, at 52% af respondenterne mener, at sexisme forekommer ofte eller meget ofte. Flere kvinder end mænd svarer at det sker ofte (gennemsnit 3,72 for kvinder, 3,29 for mænd på skala fra 1 til 5), Flere født i Grønland end født udenfor mener, at det sker ofte (3,55 blandt de, der er født i landet, 3,27 for de, der er født udenfor landet – skala fra 1 til 5). Der er ikke signifikant forsket for variable alder og bosted.

Spørgsmålet om respondenter tror at folk i formelle magtpositioner misbruger denne magt, viser at det tror rigtig mange af de der har svaret. 52% svarer, at det tror de sker ofte eller meget ofte. Kun 10% tror, at det kun sker sjældent eller aldrig.

På spørgsmålet om hvor ofte du selv eller en bekendt er afkrævet seksuelt ydelse fra offentlig ansat, svarer 13%, at det er sket en eller flere gange. 19% svarer at det er sket (der kunne svares på skala fra 1 til 5, hvor 1 er aldrig, 5 er meget ofte). Med andre ord angiver knap en tredjedel at det er sket.

TIG konstaterer, at sexisme fortsat er et stort problem. Lov om ligestilling og antidiskrimination (ligebehandlingsloven²) fra 2024 tydeliggør, at det er forbudt ligesom problemet er nævnt i lov om beskyttelse af whistleblowere.

TIG anbefaler at oplysningskampagne gennemføres for at øge kendskabet til disse love. Ligeledes bør sexisme italesættes og forebyggelse bør indgå i personalepolitikken på alle arbejdspladser.

¹ Inatsisartutlov om beskyttelse af whistleblowere i Grønland

² Inatsisartutlov om ligestilling og anti-diskrimination

UDVIKLINGEN FRA 2016 TIL 2025

Tilliden til grupperne har ændret sig over tid

Tabellen nedenfor giver et overblik over respondenternes opfattelse af magt blandt centrale grupper i samfundet og dermed mulighed for at sammenligne grupperne imellem. I 2025 har vi kun spurgt til politikere og embedsmænd. Politikere var i 2025 ikke opdelt i Naalakkersuisut/Inatsisartut og kommunalpolitikere, derfor samme procentsats ved de tre grupper.

Hvor mange er involveret i korruption/misbruger sin magt fra 2016, 2020 og 2025. I procent

	2016				2020				2025			
	Ingen	Nogle	De fleste	Ved ikke	Ingen	Nogle	De fleste	Ved ikke	Ingen	Nogle	De fleste	Ved ikke
Naalakkersuisut	10	49	22	18	7	53	16	24	19	41	25	25
Inatsisartut medlemmer	11	48	14	25	9	52	14	25	19	41	25	25
Kommunalpolitikere					20	36	8	36	20	36	8	36
Politiet	20	43	11	26	41	24	4	31				
Ansatte ved domstolene	36	19	5	40	47	13	2	38				
Virksomhedsledere	13	50	16	21	30	31	5	34				

Hvor mange er involveret i korruption/misbruger sin magt fra 2016, 2020 og 2025. I procent

	2020				2025			
	Ingen	Nogle	De fleste	Ved ikke	Ingen	Nogle	De fleste	Ved ikke
Naalakkersuisut og ansatte	48	33	14	3				
Naalakkersuisut politikere					26	30	33	11
Selvstyret ansatte					18	30	37	15
Inatsisartut, medlemmer	46	36	14	4	23	30	33	14
Kommunalpolitikere og ansatte	32	36	27	5				
Kommunalpolitikere					25	29	34	12
Kommunalt ansatte					20	32	37	11
Domstole	7	19	61	13	11	20	52	17
Politiet	12	24	60	4	14	25	53	8
Virksomhedsledere	22	32	40	6	16	31	42	10

Myndighederne vurderes ikke gode til at bekæmpe korruption, men det er blevet bedre over årene. I 2016 mente 60% af respondenterne, at myndighederne håndterede magtmisbrug dårligt. I 2020 var tallet 50% og i 2025 var det 38%.

Holdning til handling. I vores samfund er der fortsat stor enighed om at alle borgere kan gøre en forskel i kampen mod korruption og magtmisbrug. Der er lidt færre, som i 2020 mener, at alle kan gøre en indsats mod korruption end i 2016. Samtidig er der også færre i 2020, der mener, at det er generelt accepteret i vores samfund at anmelde korruption. Det er beklærende.

HVORFOR KORRUPTION IKKE INDBERETTES

	2016	2020	2025
Folk er bange for konsekvenserne	27%	28%	22%
Folk ved ikke, hvor de skal indberette korruption	6%	25%	24%
Embedsmænd, der skal indberettes til, er også korrupte	20%	4%	4%
Der vil alligevel ikke ske ændringer	4%	7%	12%
Folk kender hinanden for godt		21%	25%
Korruption er normalt/alle gør det	3%	3%	3%

SEXISME, MAGT OG FORDELE

Respondenter, der tror at folk i magtpositioner udnytter disse for sex, er blevet mindre siden 2020. Forsat tror knap halvdelen dog, at dette sker.

Der var, både i 2020 og i 2025, mange, der ikke svarede på spørgsmål om sex.

Svarkategorier i 2020 angivet med tekst. I 2025 på skala fra 1 til 5.

	2020	2025
Sjældent / (1 og 2)	11%	10%
En gang imellem / (3)	36%	31%
Ofte / (4 og 5)	58%	52%

Om det reelt sker, udtrykker respondenterne i spørgsmålet om sex som fordele for magthaveren. Her ser vi en kraftig stigning fra 4% i 2020 til 13%, som angiver at de selv eller én de kender ofte er afkrævet seksuel ydelse fra en offentlig ansat. 19% angiver, at der er sket en gang imellem.

Svarkategorier i 2020 angivet med tekst. I 2025 på skala fra 1 til 5.

	2020	2025
Sjældent / (1 og 2)	70%	68%
En gang imellem / (3)	8%	19%
Ofte / (4 og 5)	4%	13%

VORES PERSPEKTIV PÅ UNDERSØGELSEN

Transparency International Greenland finder, at følgende punkter bør fremhæves som særlige fokuspunkter:

- En tredjedel af respondenterne udtrykker tillid at politikerne forsøger at gøre et godt stykke arbejde og handle retfærdigt, en anden tredjedel udtrykker ikke tillid. Der se derfor behov for større åbenhed for at tilliden kan højnes.
- Magtmisbrug opleves som en udfordring i befolkningen. Det skal tages alvorligt. Der er behov for at holde fokus på risikoen for magtmisbrug i det offentlige.
- Det er bekymrende, at rigtig mange ikke ved, hvor de kan gå hen med deres anmeldelse. Og at ca. en fjerdedel ikke har svaret på dette spørgsmål. Mulighederne for anmeldelse (hvem, hvor, hvordan) burde være velkendte i og med at der er lovgivning herom.
- Spørgsmål om sex som magtmiddel blev første gang stillet i 2020. Svarene i 2020 og 2025 viser, at det opfattes som et reelt problem og at dette ikke er blevet væsentligt mindre. 52% svarer, at de tror at en person i en magtposition ofte eller meget ofte udnytter denne magt, forekommer. Det er vigtigt, at emnet sexismen debatteres, at ligebehandlingsloven efterleves og at emnet indgår i etiske retningslinjer og antikorrupsionspolitikker.

TRANSPARENCY INTERNATIONAL GREENLANDS ANBEFALER PÅ GRUNDLAG AF DENNE UNDERSØGELSE:

- Grønland tiltræder FN's konvention mod korruption
- Grønland får en antikorrupsionsstrategi
- Informationskampagner med kommunikation til borgerne om vedtagne love og klageadgang
- Arbejdspladser medtager sexisme som et fokusområde, når antikorrupsionspolitikker opdateres
- Naalakkersuisut, Inatsisartut og kommunalbestyrelser beslutter sig for at indføre et stærkt adfærdskodeks for medlemmerne.

Transparency International Greenland

info@transparency.gl

www.transparency.gl

Transparency International

www.transparency.org