

Nuuk, 14. juni 2019

Til
Grønlands Selvstyre
Departementet for Erhverv, Energi og Forskning
Postboks 1601
3900 Nuuk
isiin@nanoq.gl

Fra
Transparency International Greenland
Postboks 1613
3900 Nuuk
info@transparenci.gl

Vedr. høring af Udkast til ny strategi på olie- og gasområdet (2019 -2023)

Transparency International Greenland (TIG) har modtaget ovenstående høring den 24. maj 2019, med høringsfrist den 14. juni 2019.

Transparency International Greenland er en organisation, der arbejder for forebyggelse af korruption i Grønland i samarbejde med den internationale paraplyorganisation Transparency International.

Generelle bemærkninger

3 ugers høringsfrist er meget kort tid, hvis et grundigt gennemarbejdet høringssvar ønskes. TIG anbefaler, at der fremover indarbejdes længere høringsfrister.

Det fremgår af høringsbrev, at formålet med strategien er at lægge rammerne for videre arbejde vedr. olieefterforskning i Grønland, ikke hvad formålet er med høringen. Af Udkast til strategi fremgår at denne er sendt til orientering i Inatsisartut og Råstofudvalget, det er således ikke klart, om høringssvar vil blive anvendt til en revision af udkastet.

I Udkast til strategi på olie-og gasområdet 2019 – 2023 savnes klar overgang fra Grønlands Olie og mineralstrategi 2014 – 2018 og til denne.

Der savnes kildehenvisninger, der er udarbejdet en del rapporter af høj standard, bl.a. fra Ilisimatusarfik og Københavns Universiteter rapporten Til gavn for Grønland¹.

¹ Til gavn for Grønland. Udvalget for samfundsgavnlig udnyttelse af Grønlands naturressourcer.
http://nyheder.ku.dk/groenlands-naturressourcer/rapportogbaggrundspapir/Til_gavn_for_Gr_nland.pdf

Undersøgelser foretaget af Transparency International i andre dele af verden peger på, at netop olieudvinding og minedrift er nogle af de industrier, der indebærer størst risiko for korruption. Der savnes beskrivelse af hvorledes korruption og korruptionslignede forhold kan undgås. Transparency International har udviklet en række værktøjer, se fx² ligesom TIG, i samarbejde med Grønlands Erhverv og Grønlands Råd for Menneskerettigheder har udgivet en rapport *Hvilke udfordringer møder Grønland når FN's konvention mod korruption træder i kraft for Grønland?*³

Specifikke bemærkninger

Målsætning 3: "... industrien, der får adgang til udvalgte områder ". Kan dette læses som en zoneinddeling af landet? TIG efterlyser klarhed over, hvad begrebet "udvalgte områder" dækker. Hvor ligger disse, og hvem har udvalgt? I Til Gavn for Grønland gennemgås zoneinddeling som et scenarie, hvor der "etableres zoner, hvor samfundet aktivt ønsker at fremme udvinding af mineralske råstoffer ud fra overvejelser om lokal erhvervsstruktur og regionaludvikling, og andre zoner, hvor der af hensyn til miljø, trivsel, eksisterende erhverv, demografiske forhold eller lignende ikke ønskes mineralaktiviteter."

Side 17: Kapitel 3 afsluttes med, "at Grønland er et land med en stabil og gennemsigtig lovgivning og administration". Efterfølgende kapitler rummer en række forslag til ændringer i lovgivningen hvorfor TIG anbefaler ordlyden "Grønland justerer og tilpasser i de kommende år lovgivningen således at best practice og internationale konventioner efterfølges".

S. 23: Der henvises til en tidligere anvendt OPP model og det fremgår klart, at Naalakkersuisut vil skulle godkende inden markedsføring overfor industrien. Samtidig anføres i nutidsform at "industrien skal inddrages i højere grad... deltagende selskaber bliver meddelt efterforsknings- og udnyttelsestilladelse i henhold til råstofloven.. til gengæld vil de deltagende selskaber få præ-godkendt de centrale forpligtigelser i det arbejdsprogram, der skal godkendes i forbindelse med meddelelse af en tilladelse. TIG anbefaling: fremlæg offentligt hvilke selskaber der deltager og hvornår tilladelse er givet.

S. 26: "så snart en region er færdigevalueret, vil resultaterne fra den pågældende evaluering blive gjort offentligt tilgængelige" TIG spørgsmål: hvor, i hvilken form – som rene data eller læsbart prosa?

S. 27: GEUS har igangsat et projekt ... resultaterne fra projektet vil blive leveret i december 2018. TIG anbefaling: indskriv henvisning til, hvor data kan findes.

S. 28: "ressource-evalueringen". TIG anbefaling: indskriv hvor den findes.

S. 32: En særlig favorabel beskatningsmodel for "first movers" .. kunne tænkes indført i løbet af de udbudsrunder og/eller åben-dør-runder, der vil blive gennemført i løbet af de første 2 år af strateperioden. TIG kommentar: dette er inden 2021, men Nuussuaq planlægges udbudt i juli 2019. Overvejes der midlertidige lempelser (som Mckenzie anbefaler)?

S. 36: Model 6 vurderes som den mest effektive for first-movers. TIG spørgsmål: Hvornår forventes beslutningsforslag om ændrede beskatningsregler fremlagt?

² <https://www.transparency.org/whatwedo/publications/top/76>

³ www.transparency.gl/publikationer og værktøjer

S 37: Råstofloven vurderes at skulle revideres, den omtales her som 'undergrundslov'. TIG spørgsmål: Hvilken tidsramme opereres her med?

S 38: IBA-aftaler og VSB-vejledninger påtænkes reviderede. Samtidig anføres, at der er behov for forventningsafstemning omkring udenlandsk arbejdskraft. TIG kommentar: Såvel IBA som VSB har stor relevans for borgerne, TIG anbefaler, at disse udsendes i offentlig høring med en god tidsramme for høringsprocessen.

Giver ovenstående anledning til spørgsmål, står vi naturligvis til rådighed.



Med venlig hilsen
Anita Hoffer
formand